

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NÔNG THỊ HIỀN**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ**  
**CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NÔNG THỊ HIỀN**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ  
CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Văn Quyết**

**THÁI NGUYÊN- 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận văn thạc sĩ “*Hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*” là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu khoa học độc lập và nghiêm túc của cá nhân tôi. Các số liệu trong luận văn được thu thập từ thực tế, có nguồn gốc rõ ràng, đáng tin cậy, được xử lý trung thực và khách quan.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về những nội dung, những kết quả và kết luận nghiên cứu trong luận văn này

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019*

**Người cam đoan**

**Nông Thị Hiền**

## LỜI CẢM ƠN

Trước tiên, tôi xin chân thành gửi lời cảm ơn đến Quý thầy, cô giáo, các cán bộ Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã trang bị cho tôi những kiến thức quý giá và tạo những điều kiện thuận lợi nhất trong suốt quá trình tôi tham gia khóa học tại trường.

Xin trân trọng gửi lời cảm ơn sâu sắc nhất đến **PGS.TS. Trần Văn Quyết**, người hướng dẫn khoa học của luận văn, đã tận tình chỉ bảo, quan tâm, giúp đỡ và hết lòng động viên tôi về phương diện lý thuyết cũng như những nghiên cứu triển khai trong thực tế trong suốt thời gian thực hiện nghiên cứu này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn bạn bè, người thân và gia đình đã đồng hành cùng tôi, luôn bên cạnh giúp đỡ tôi vượt qua mọi khó khăn và hỗ trợ rất nhiều cho tôi về mặt tinh thần cũng như vật chất trong quá trình học tập và nghiên cứu.

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019*

**Tác giả**

**Nông Thị Hiền**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC BẢNG BIỂU</b> .....	vii
<b>DANH MỤC HÌNH VẼ</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
2.1. Mục tiêu chung .....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu .....	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu .....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu .....	3
5. Kết cấu luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN CẤP TỈNH</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận về chi NSNN .....	4
1.1.1. Khái niệm chi NSNN .....	4
1.1.2. Nội dung chi NSNN cấp tỉnh .....	6
1.1.3. Vai trò của chi NSNN .....	7
1.2. Quản lý chi NSNN .....	7
1.2.1. Khái niệm, mục tiêu quản lý chi NSNN .....	8
1.2.2. Đặc điểm quản lý chi NSNN .....	9
1.2.3. Nội dung quản lý chi NSNN .....	10
1.2.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN .....	19
1.3. Kinh nghiệm thực tiễn quản lý chi NSNN có hiệu quả và Bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn .....	22

1.3.1. Kinh nghiệm về công tác quản lý chi NSNN của một số địa phương trong nước .....	22
1.3.2. Bài học về công tác quản lý chi NSNN cho tỉnh Bắc Kạn .....	24
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>27</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.2.1. Nguồn số liệu .....	27
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin .....	28
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích số liệu .....	30
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	31
2.3.1. Các chỉ tiêu về kết quả chi NSNN .....	31
2.3.2. Các chỉ tiêu để đánh giá công tác quản lý chi NSNN.....	31
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN.....</b>	<b>33</b>
3.1. Khái quát về tỉnh Bắc Kạn .....	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	33
3.1.2. Tình hình kinh tế xã hội năm vừa qua.....	34
3.1.3. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế và xã hội của địa phương tác động đến quản lý chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn .....	37
3.2. Thực trạng quản lý chi NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	39
3.2.1. Tổ chức bộ máy thực hiện quản lý NSNN.....	39
3.2.2. Phân cấp quản lý chi NSNN giữa các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	41
3.2.3. Phân tích thực trạng quản lý chi NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	42
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn.....	76
3.3.1. Các nhân tố khách quan .....	76
3.3.2. Các nhân tố chủ quan .....	77
3.4. Đánh giá về công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	80
3.4.1. Những kết quả đạt được .....	80
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	81

<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN</b>	
<b>Ở TỈNH BẮC KẠN .....</b>	<b>86</b>
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu quản lý chi NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	86
4.1.1. Quan điểm .....	86
4.1.2. Định hướng.....	86
4.1.3. Mục tiêu .....	87
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	88
4.2.1. Rà soát, hoàn thiện hệ thống định mức phân bổ, định mức chi NSNN gắn với tăng cường phân cấp nhiệm vụ chi cho cấp huyện, cấp xã.....	88
4.2.2. Hoàn thiện công tác lập, phân bổ ngân sách theo thứ tự ưu tiên phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.....	89
4.2.3. Nâng cao hiệu quả công tác chấp hành chi NSNN .....	91
4.2.4. Nâng cao chất lượng công tác quyết toán chi ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn .....	94
4.2.5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chi NSNN.....	95
4.2.6. Tăng số lượng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý tài chính ngân sách trên địa bàn tỉnh.....	97
4.2.7. Một số giải pháp khác .....	98
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>101</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>104</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>107</b>

**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

<b>Chữ viết tắt</b>	<b>Chữ viết đầy đủ</b>
CTX	: Chi thường xuyên
ĐTPT	: Đầu tư phát triển
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc Nhà nước
KT-XH	: Kinh tế - Xã hội
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
NSTW	: Ngân sách Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên từ năm 2017 của tỉnh Bắc Kạn.....	43
Bảng 3.2: Đánh giá của cán bộ trong các cơ quan quản lý ngân sách địa phương tại tỉnh Bắc Kạn .....	45
Bảng 3.3: Đánh giá định mức phân bổ chi NSNN của cán bộ thực hiện chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn .....	46
Bảng 3.4: Kết quả phân bổ dự toán chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015–2017.....	48
Bảng 3.5: Đánh giá khó khăn trong lập dự toán chi ngân sách nhà nước của cán bộ quản lý chi ngân sách tại tỉnh Bắc Kạn.....	53
Bảng 3.6: Đánh giá của cán bộ thực hiện chi ngân sách trong công tác lập và phân bổ dự toán chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn .....	54
Bảng 3.7: Kết quả chấp hành chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017	58
Bảng 3.8: Cơ cấu một số lĩnh vực chi tại tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017...	61
Bảng 3.9: Chi chuyển nguồn sang ngân sách sang năm sau giai đoạn 2015- 2017 .....	62
Bảng 3.10: Đánh giá khó khăn trong công tác chấp hành chi ngân sách của cán bộ quản lý chi tại tỉnh Bắc Kạn.....	63
Bảng 3.11: Đánh giá công tác điều hành, chấp hành dự toán chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn.....	64
Bảng 3.12: Đánh giá của cán bộ quản lý chi ngân sách về công tác quyết toán chi tại tỉnh Bắc Kạn .....	68
Bảng 3.13: Đánh giá công tác kế toán, quyết toán chi NSNN tại tỉnh Bắc Kạn	69
Bảng 3.14: Kết quả thanh tra chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn .....	71
Bảng 3.15: Tình hình kiểm toán chi đầu tư XDCB tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017.....	73
Bảng 3.16: Nợ XDCB tỉnh Bắc Kạn các năm 2015- 2017 .....	73
Bảng 3.17: Tình hình từ chối thanh toán của KBNN tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2017.....	74

Bảng 3.18: Đánh giá công tác thanh kiểm tra, kiểm soát chi NSNN tại tỉnh Bắc  
Kạn..... 75

**DANH MỤC HÌNH VẼ**

Hình 3.1: Cơ cấu bộ máy quản lý NSNN cấp tỉnh Bắc Kạn.....40